



## Parlamentul României Senat

PROIECT

### HOTĂRÂRE

**referitoare la Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor - Foaie de parcurs pentru încetarea importurilor de energie din Rusia**

**COM(2025) 440 final**

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 1) privind rolul parlamentelor naționale în Uniunea Europeană*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/790/03.09.2025,  
**Senatul adoptă prezenta hotărâre.**

#### **Art. 1.-** Senatul României

(1) constată că

- a) dependența de importurile de energie din Rusia generează riscuri economice și de securitate grave pentru Uniune și statele sale membre, întrucât Rusia a folosit în permanență aprovizionarea cu energie ca armă pentru a amenința stabilitatea și prosperitatea Uniunii;
- b) Foaia de parcurs stabilește o viziune comună a Europei de a colabora în mod solidar pentru a asigura aprovizionarea cu surse alternative de energie și la prețuri accesibile pentru toate statele membre, întreprinzând în același timp acțiuni comune de reducere a veniturilor Rusiei, care îi alimentează mașina de război și pun în pericol stabilitatea continentului (în 2024, UE a plătit pentru energia din Rusia o sumă totală de 23 de miliarde Euro, din care 1 miliard Euro pentru combustibili nucleari);
- c) reducerea dependenței de combustibili fosili va consolida și mai mult securitatea și suveranitatea energetică a UE, în conformitate cu obiectivul UE privind neutralitatea climatică;

(2) consideră

- a) în congruență cu Ministerul Afacerilor Externe, că:
  - i. Foaia de parcurs este integrată în strategia UE de stimulare a competitivității și rezilienței și de accelerare a tranziției către o energie curată, inițiativele Comisiei din 2025 (Busola pentru competitivitate, Pactul pentru o industrie curată, Planul de

acțiune privind energia la prețuri accesibile, Strategia privind o uniune a pregătirii pentru situații de criză) recunoscând impactul negativ al importurilor de energie din Rusia asupra securității economice și a competitivității europene; în același timp, reducerea dependenței de combustibili fosili este de natură să consolideze și mai mult securitatea și suveranitatea energetică a UE, în acord cu obiectivul Uniunii privind neutralitatea climatică;

- ii. este de remarcat intenția Comisiei de a monitoriza îndeaproape progresele înregistrate în ceea ce privește eliminarea treptată a importurilor de energie din Rusia și de a oferi sprijinul necesar statelor membre în abordarea oricăror provocări cu care s-ar putea confrunta; schimburile periodice de informații în cadrul grupurilor de coordonare și al grupurilor de cooperare regională existente vor oferi posibilitatea efectuării ajustărilor necesare, având în vedere securitatea aprovizionării și evoluțiile dinamice ale pieței;

b) de comun acord cu Ministerul Energiei, că:

- i. în privința măsurii propuse în pachetul al 18-lea de sancțiuni UE, referitor la introducerea unei interdicții privind importul de produse rafinate fabricate din țiței rusești, sunt necesare clarificări asupra modului de aplicare – ce alte documente, în afară de certificatul de origine al produselor rafinate ar putea fi solicitate pentru identificarea exactă a originii țițeiului din care acestea au fost produse, astfel încât să se asigure respectarea unei asemenea sancțiuni;
- ii. necesitatea survine în contextul în care statele care nu sunt membre UE și nu au nici o obligație să respecte cadrul sancționatoriu aplicat de Uniune împotriva Federației Ruse, întrucât fie au producție proprie, fie importă țiței din mai multe surse, care pot fi și din Federația Rusă, amestecă țițeiul care intră în procesul de rafinare în terminalele de intrare / depozitare, iar produsele petroliere obținute au astfel certificat de origine al statului în care au fost produse, importul de produse petroliere / motorină din aceste state fiind permis conform cadrului legal al UE și regimului sancționatoriu impus de Comisia Europeană;

(3) subliniază

a) conjugat cu Ministerul Afacerilor Externe, că:

- i. datorită planificării graduale și coordonate a eliminării combustibililor fosili din Rusia, dar și creșterii capacităților globale de gaz natural lichefiat/GNL, se anticipează un impact redus asupra prețurilor la energie, fapt esențial pentru România;
- ii. în privința sectorului gazelor naturale, foaia de parcurs subliniază importanța proiectului Neptun Deep din Marea Neagră, care poziționează România drept un pilon esențial în diversificarea aprovizionării Europei Centrale și de Sud-Est; potrivit documentului, Comisia se va asigura că măsurile de eliminare a importurilor de gaze din Rusia vor fi concepute într-un mod care să reducă la minimum impactul economic asupra actorilor de pe piață și să respecte pe deplin dreptul Uniunii și obligațiile care decurg din dreptul internațional;
- iii. în ceea ce privește petrolul, România dispune deja o rețea diversificată de aprovizionare;
- iv. în sectorul nuclear, România nu are dependențe de importurile rusești și poate contribui la securizarea lanțurilor de aprovizionare nucleare pentru fabricarea de combustibil și izotopi medicali; Inițiativa European Radioisotope Valley (ERVI) este

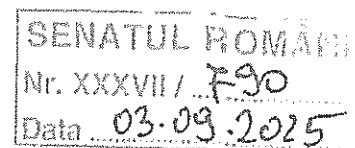
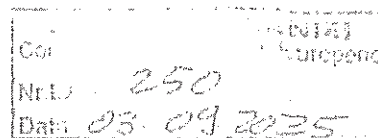
- binevenită, România fiind deja implicată în producerea izotopilor medicali importanți la centrala nucleară de la Cernavodă;
- v. implementarea măsurilor de combatere a „flotelor fantomă” poate aduce beneficii indirecte României, prin creșterea siguranței maritime la Marea Neagră și reducerea riscurilor de mediu;
- b) în convergență cu Ministerul Energiei, că:
- i. România nu are contracte directe de furnizare gaze naturale cu Gazprom;
  - ii. pentru asigurarea necesarului de consum, România importă gaze naturale din direcția Szeged – Arad și prin intermediul punctelor de interconectare din sud, cu Bulgaria, Kardam I – Negru Vodă (Coridorul Transbalcanic) și Giurgiu – Ruse;
  - iii. este necesară interpretarea și aplicarea propunerii de Regulament privind eliminarea importurilor de gaze naturale și petrol din Federația Rusă, adoptată de Colegiul comisarilor la data de 17 iunie 2025, de o manieră care să asigure interpretarea și aplicarea în mod unitar în toate statele membre.

**Art. 2.-** Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din .. septembrie 2025, cu respectarea prevederilor art. 76 alin (2) din Constituția României, republicată.

**Președintele Senatului**  
**Mircea ABRUDEAN**

București, .. septembrie 2025  
Nr. ..



Comisia pentru Afaceri Europene

## RAPORT

la

**Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor - Foaie de parcurs pentru încetarea importurilor de energie din Rusia**

**COM (2025) 440 final**

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr. 1, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării Comunicării Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor - Foaie de parcurs pentru încetarea importurilor de energie din Rusia, COM (2025) 440 final.

Comisia a dezbătut prezenta comunicare în ședința din data de 3 septembrie 2025, care s-a desfășurat în format hibrid, în conformitate cu articolul 137 din Regulamentul Senatului, cu modificările și completările ulterioare.

În vederea examinării, au fost analizate Fișa de sinteză a Serviciului pentru afaceri europene și Notele Ministerului Afacerilor Externe și Ministerului Energiei.

Comisia pentru mediu, Comisia economică, industrii, servicii, turism și antreprenoriat și Comisia pentru energie, infrastructură energetică și resurse minerale nu au avut obiecții pe textul comunicării.

## Descrierea comunicării

Prezenta Foaie de parcurs menită să pună capăt importurilor de energie din Federația Rusă vizcă asigurarea independenței UE față de energia rusească prin eliminarea treptată a importurilor de gaze, energie nucleară și petrol într-un mod ordonat, sigur și atent pregătit, în conformitate cu obiectivul Uniunii de neutralitate climatică.

Foaia de parcurs completează obiectivele strategice ale Uniunii, astfel cum sunt stabilite în Busola pentru competitivitate pentru UE, în Pactul pentru o industrie curată și în Planul de acțiune privind energia la prețuri accesibile, prin reducerea importurilor de combustibili fosili de la furnizori care creează probleme de securitate economică și accelerarea tranziției ecologice, renunțând la combustibilii fosili.

Acțiuni de eliminare treptată a importurilor de energie din Federația Rusă:

- transparența, monitorizarea și trasabilitatea importurilor de gaze în UE;
- planuri naționale de sprijinire a acțiunii UE de eliminare treptată a gazelor rusești;
- interzicerea treptată a importurilor de gaze din Federația Rusă:
  - interzicerea importurilor în temeiul unor contracte noi și al unor contracte spot existente privind gazele rusești, până la sfârșitul anului 2025;
  - interzicerea importurilor de gaze rusești în temeiul contractelor pe termen lung existente, până la sfârșitul anului 2027;
- sprijinirea diversificării prin agregarea cererii și o utilizare eficientă a infrastructurii;
- noi restricții pentru eliminarea treptată a importurilor de uraniu, uraniu îmbogățit și altor materiale nucleare din Federația Rusă:
  - măsuri privind uraniul îmbogățit;
  - restricții privind contractele semnate de Agenția de Aprovizionare a Euratom;
- obligația de diversificare și transparența: planuri naționale de eliminare treptată a aprovizionării cu combustibil nuclear din Federația Rusă;
- Intensificarea producției UE: Propunere de inițiativă europeană privind Platforma Europeană pentru Radioizotopi (ERVI);
- planuri naționale de eliminare treptată a petrolului rusesc și de asigurare a unor surse alternative de aprovizionare, până la sfârșitul anului 2027;
- continuarea impunerii și aplicării de sancțiuni entităților și navelor suspectate de activități ilicite.

### În urma examinării, membrii comisiei:

#### • constată că:

- dependența de importurile de energie din Rusia generează riscuri economice și de securitate grave pentru Uniune și statele sale membre, întrucât Rusia a folosit în permanență aprovizionarea cu energie ca armă pentru a amenința stabilitatea și prosperitatea Uniunii;
- Foaia de parcurs stabilește o viziune comună a Europei de a colabora în mod solidar pentru a asigura aprovizionarea cu surse alternative de energie și la prețuri accesibile pentru toate statele membre, întreprinzând în același timp acțiuni comune de reducere a veniturilor Rusiei, care îi alimentează mașina de război și pun în pericol stabilitatea continentului (în 2024, UE a plătit pentru energia din Rusia o sumă totală de 23 de miliarde Euro, din care 1 miliard Euro pentru combustibili nucleari);
- reducerea dependenței de combustibilii fosili va consolida și mai mult securitatea și suveranitatea energetică a UE, în conformitate cu obiectivul UE privind neutralitatea climatică;

#### • consideră:

- în congruență cu Ministerul Afacerilor Externe, că:
  - ✓ Foaia de parcurs este integrată în strategia UE de stimulare a competitivității și rezilienței și de accelerare a tranziției către o energie curată, inițiativele Comisiei din 2025 (Busola pentru competitivitate, Pactul pentru o industrie curată, Planul de acțiune privind energia la prețuri accesibile, Strategia privind o uniune a pregătirii pentru situații de criză) recunoscând impactul negativ al importurilor de energie din Rusia asupra securității economice și a competitivității europene; în același timp, reducerea dependenței de combustibilii fosili este de natură să consolideze și mai mult securitatea și suveranitatea energetică a UE, în acord cu obiectivul Uniunii privind neutralitatea climatică;
  - ✓ este de remarcat intenția Comisiei de a monitoriza îndeaproape progresele înregistrate în ceea ce privește eliminarea treptată a importurilor de energie din Rusia și de a oferi sprijinul necesar statelor membre în abordarea oricăror provocări cu care s-ar putea confrunta; schimburile periodice de informații în cadrul grupurilor de coordonare și al grupurilor de cooperare regională existente vor oferi posibilitatea efectuării ajustărilor necesare, având în vedere securitatea

aprovizionării și evoluțiile dinamice ale pieței;

- de comun acord cu Ministerul Energiei, că:
  - ✓ în privința măsurii propuse în pachetul al 18-lea de sancțiuni UE, referitor la introducerea unei interdicții privind importul de produse rafinate fabricate din țiței rusesc, sunt necesare clarificări asupra modului de aplicare – ce alte documente, în afară de certificatul de origine al produselor rafinate ar putea fi solicitate pentru identificarea exactă a originii țițeiului din care acestea au fost produse, astfel încât să se asigure respectarea unei asemenea sancțiuni;
  - ✓ necesitatea survine în contextul în care statele care nu sunt membre UE și nu au nici o obligație să respecte cadrul sancționatoriu aplicat de Uniune împotriva Federației Ruse, întrucât fie au producție proprie, fie importă țiței din mai multe surse, care pot fi și din Federația Rusă, amestecă țițeiul care intră în procesul de rafinare în terminalele de intrare / depozitare, iar produsele petroliere obținute au astfel certificat de origine al statului în care au fost produse, importul de produse petroliere / motorină din aceste state fiind permis conform cadrului legal al UE și regimului sancționatoriu impus de Comisia Europeană;

• subliniază:

- conjugat cu Ministerul Afacerilor Externe, că:
  - ✓ datorită planificării graduale și coordonate a eliminării combustibililor fosili din Rusia, dar și creșterii capacităților globale de gaz natural lichefiat/GNL, se anticipează un impact redus asupra prețurilor la energie, fapt esențial pentru România;
  - ✓ în privința sectorului gazelor naturale, foaia de parcurs subliniază importanța proiectului Neptun Deep din Marea Neagră, care poziționează România drept un pilon esențial în diversificarea aprovizionării Europei Centrale și de Sud-Est; potrivit documentului, Comisia se va asigura că măsurile de eliminare a importurilor de gaze din Rusia vor fi concepute într-un mod care să reducă la minimum impactul economic asupra actorilor de pe piață și să respecte pe deplin dreptul Uniunii și obligațiile care decurg din dreptul internațional;
  - ✓ în ceea ce privește petrolul, România dispune deja o rețea diversificată de aprovizionare;
  - ✓ în sectorul nuclear, România nu are dependențe de importurile rusești și poate contribui la securizarea lanțurilor de aprovizionare nucleare

pentru fabricarea de combustibil și izotopi medicali; Inițiativa European Radioisotope Valley (ERV1) este binevenită. România fiind deja implicată în producerea izotopilor medicali importanți la centrala nucleară de la Cernavodă;

- ✓ implementarea măsurilor de combatere a „flotelor fantomă” poate aduce beneficii indirecte României, prin creșterea siguranței maritime la Marea Neagră și reducerea riscurilor de mediu;

➤ în convergență cu Ministerul Energiei, că:

- ✓ România nu are contracte directe de furnizare gaze naturale cu Gazprom;
- ✓ pentru asigurarea necesarului de consum, România importă gaze naturale din direcția Szeged – Arad și prin intermediul punctelor de interconectare din sud, cu Bulgaria, Kardam I – Negru Vodă (Coridorul Transbalcanic) și Giurgiu – Ruse;
- ✓ este necesară interpretarea și aplicarea propunerii de Regulament privind eliminarea importurilor de gaze naturale și petrol din Federația Rusă, adoptată de Colegiul comisarilor la data de 17 iunie 2025, de o manieră care să asigure interpretarea și aplicarea în mod unitar în toate statele membre;

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritatea voturilor membrilor prezenți, formularea unui **Raport la COM (2025) 440 final**.

Comisia pentru afaceri europene supune Plenului Senatului spre dezbateră și adoptare proiectul de hotărâre privind adoptarea prezentului Raport, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2005, cu modificările și completările ulterioare.

**PREȘEDINTE,**  
Senator Mihai Coteț

**SECRETAR,**  
Senator Andrei - Emil Dîrlău